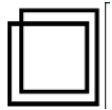




Wiesław Byczkowski

Prawne uwarunkowania przekształcenia komunalnego zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

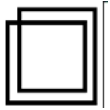


Rzeszów, dnia 23 kwietnia 2004 r.



Plan wystąpienia

- 1. Charakterystyka prawna zakładu budżetowego**
- 2. Zakład budżetowy jako forma gospodarki komunalnej**
- 3. Efektywność zakładu budżetowego**
- 4. Zakład budżetowy a pojęcie przedsiębiorcy**
- 5. Prawa majątkowe przysługujące zakładowi budżetowemu**



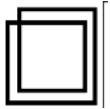
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Plan wystąpienia(2)

- 6. Likwidacja a przekształcenie zakładu budżetowego**
- 7. Przekształcenie zakładu budżetowego jako formy gospodarki komunalnej w spółkę prawa handlowego**
- 8. Majątek spółki**
- 9. Sukcesja**
- 10. Uwagi końcowe**



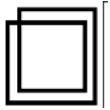
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Charakterystyka prawna zakładu budżetowego

- **Tworzenie, likwidacja i przekształcanie zakładu budżetowego.**
- **Zakład budżetowy jako komunalna jednostka organizacyjna:**
 - zaliczana do sektora finansów publicznych,
 - prowadząca działalność publiczną na zasadzie odpłatności,
 - której koszty pokrywane są z dochodów własnych.



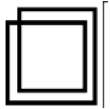
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Zakład budżetowy jako forma gospodarki komunalnej

- **Pojęcie i zakres gospodarki komunalnej.**
- **Formy prowadzenia przez jednostki samorządu terytorialnego gospodarki komunalnej:**
 - Zakład budżetowy,
 - Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,
 - Spółka akcyjna.
- **Specyfika gospodarki komunalnej powiatów.**



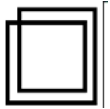
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Efektywność zakładu budżetowego (1)

- **Brak w zakładach budżetowych naturalnych mechanizmów podnoszących efektywność działania.**
- **Uprzywilejowana pozycja na rynku.**
- **Tendencja do obniżania efektywności działania.**



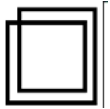
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Efektywność zakładu budżetowego (2)

- **Działanie władz jednostki samorządu terytorialnego w celu realizacji zadań jednostki, a nie na podstawie rachunku ekonomicznego**
- **Uzależnienie władz jednostek samorządu terytorialnego od przyjętych celów politycznych, odstających od racjonalności gospodarowania.**

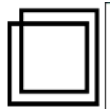


MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Efektywność zakładu budżetowego (3)



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

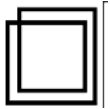
- **Ograniczona samodzielność.**
- **Brak wewnętrznych mechanizmów wzmagających możliwości rozwojowe.**





Zakład budżetowy a pojęcie przedsiębiorcy

- **Pojęcie „przedsiębiorcy” w Prawie Działalności Gospodarczej i w Kodeksie Cywilnym.**
- **Problematyka zdolności sądowej zakładu budżetowego.**
- **Działalność gospodarcza a gospodarka komunalna.**
- **Zakres umocowania kierownika zakładu budżetowego.**

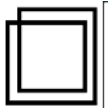


MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Prawa majątkowe przysługujące zakładowi budżetowemu



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

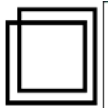
- **Zakład budżetowy jako podmiot praw i obowiązków.**
- **Charakter prawny trwałego zarządu.**
- **Nabywanie nieruchomości na rzecz jednostki samorządu terytorialnego.**





Likwidacja a przekształcenie zakładu budżetowego

- **Kompetencje jednostek samorządu terytorialnego do likwidacji zakładu budżetowego.**
- **Procedury transformacyjne, którym może być poddany zakład (przykładowo) – likwidacja zakładu budżetowego w celu:**
 - wydzierżawienia lub wydzierżawienia zorganizowanej części mienia zakładu,
 - wniesienia lub wniesienia zorganizowanej części mienia zakładu do spółki,



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

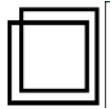




Likwidacja a przekształcenie zakładu budżetowego (2)

- sprzedaży lub sprzedaży zorganizowanej części mienia zakładu,
- powołania w jego miejsce jednostki budżetowej,
- utworzenia gospodarstwa pomocniczego,
- likwidacja zakładu budżetowego bez powoływania w jego miejsce innej jednostki organizacyjnej (tj. bez zamiaru prywatyzacji mienia znajdującego się w dyspozycji zakładu budżetowego).

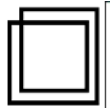
- **Możliwość przekształcenia zakładu budżetowego na podstawie ustawy o gospodarce komunalnej.**



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA



Przekształcenie zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego (1)

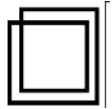


MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA



- **Przekształcenie zakładu budżetowego fragmentem szerszych procesów restrukturyzacyjnych.**
- **Procedura przekształcania zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego na podstawie art. 22 ustawy o gospodarce komunalnej:**

Przekształcenie zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego (2)



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

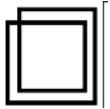


- przygotowanie koncepcyjne,
- uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego o likwidacji zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki prawa handlowego,
- faza wykonawcza:
 - akt zawiązywania spółki,
 - zgłoszenie spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.



Majątek Spółki (1)

- **Własność budynków, budowli oraz innych urządzeń, w które był wyposażony zakład budżetowy.**
- **Własność środków obrotowych zakładu budżetowego.**
- **Własność środków ulokowanych na rachunkach bankowych zakładu budżetowego.**



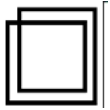
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Majątek Spółki (2)

- **Konstytutywny i pochodny charakter nabycia przez spółkę prawa użytkownika wieczystego.**
- **Ujawnienie nabycia prawa użytkownika wieczystego w księdze wieczystej.**



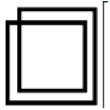
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Sukcesja

- **Charakter sukcesji.**
- **Sukcesja w przepisach szczególnych:**
 - ordynacja podatkowa,
 - zasady ewidencji podatników i płatników,
 - kodeks pracy,
 - podatek dochodowy od osób prawnych.
- **Problematyka sukcesji w zakresie dotacji.**
- **Problematyka sukcesji w zakresie umów cywilnoprawnych.**



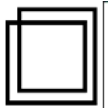
MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA





Uwagi końcowe

- **Przekształcenie zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego powinno stanowić wstępny etap do pełnej prywatyzacji zarówno usługi jak i majątku jednostki samorządu terytorialnego.**
- **Problem racjonalności ekonomicznej komunalnej spółki prawa handlowego.**
- **Uwarunkowania pełnej prywatyzacji.**



MINISTERSTWO
SKARBU
PAŃSTWA

