

Realizuje konsorcjum:



ARUP

A. Wiśniewski  
Kancelaria Prawnicza  
Spółka Komandytowa



## PYTANIA UCZESTNIKÓW SEMINARIÓW REGIONALNYCH NT. WYKORZYSTANIA ŚRODKÓW POMOCOWYCH Z ODPOWIEDZIAMI

### Definicja jednostki organizacyjnej działającej w imieniu gminy – jakie podmioty obejmuje?

Gmina, na mocy ustawy o samorządzie gminnym z 8 marca 1990 r. z późn. zmianami, jest jednostką samorządu terytorialnego powołaną do realizowania spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Realizowania spraw publicznych o znaczeniu lokalnym czyli zadania własne gminy dotyczą zasadniczo czterech kategorii spraw, które związane są z:

1. infrastrukturą techniczną (drogi, wodociągi, itp.),
2. infrastrukturą społeczną (szkolnictwo, ochrona zdrowia),
3. porządkiem i bezpieczeństwem publicznym oraz
4. ładem przestrzennym i ekologicznym.

Realizowanie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym polegające na bieżącym i nieprzerwanym zaspakajaniu zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych noszą miano gospodarki komunalnej (art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej). Usługi te dotyczą (art. 7 ust. 1):

1. ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,
2. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
3. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
4. lokalnego transportu zbiorowego,
5. ochrony zdrowia,
6. pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
7. gminnego budownictwa mieszkaniowego,



Finansowanie i nadzór:



MINISTERSTWO  
SKARBU PAŃSTWA



8. edukacji publicznej,
9. kultury, w tym bibliotek gminnych i innych placówek upowszechniania kultury,
10. kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
11. targowisk i hal targowych,
12. zieleni gminnej i zadrzewień,
13. cmentarzy gminnych,
14. porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego,
15. utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
16. polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
17. wspierania i upowszechniania idei samorządowej,
18. promocji gminy,
19. współpracy z organizacjami pozarządowymi,
20. współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

W celu prowadzenia gospodarki komunalnej (wykonywania zadań własnych) gmina może tworzyć jednostki organizacyjne (art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Gospodarka komunalna może być prowadzona w szczególności w formie zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego.

W świetle powyższych zapisów jednostką organizacyjną gminy jest każda powołana przez nią jednostka realizująca zadania własne gminy. Jednostką taką może być m.in.:

- przedsiębiorstwo powołane do zarządzania nieruchomościami komunalnymi i realizowania gospodarki mieszkaniowej;
- przedsiębiorstwo ciepłownicze, wodociągowe, kanalizacyjne, gospodarki odpadami drogowymi itp.;
- przedsiębiorstwo zajmujące się komunikacją miejską, administrowaniem zielenią miejską, czy cmentarzami;
- ośrodek kultury i biblioteka publiczna;
- przedszkole, szkoła stopnia podstawowego i gimnazjalnego oraz zespół obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i przedszkoli;
- ośrodek pomocy społecznej.

### **Jakie działania będą podlegać dofinansowaniu po 2006 roku?**

Aktualnie w regionach trwają prace nad założeniami do nowego Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007 – 2013. Pomiędzy 21 maja, a 19 lipca przedstawiciele rządu spotykali się z reprezentantami władz regionalnych, lokalnych ośrodków naukowych i kulturalnych, związków zawodowych, pracodawców i organizacji pozarządowych, aby poznać ich opinie na ten temat i przedyskutować kwestie związane z rozwojem danego regionu i całego kraju.

Kolejnym etapem przygotowania NPR 2007-2013 będzie opracowanie stosownych analiz i strategii. Następnie, od września do listopada, odbędą się w regionach sesje poświęcone kluczowym problemom rozwoju, takim jak konkurencyjność, wykluczenia społeczne, czy działalność III sektora. Projekt nowego planu rozwoju powinien być gotowy w grudniu, a jego konsultacje mają zakończyć się w kwietniu 2005 roku.

Nowy Narodowy Plan Rozwoju, inaczej niż obecnie wdrażany, ma mieć charakter kompleksowego planu rozwoju kraju. Nie powstaje wyłącznie z myślą o wykorzystaniu funduszy strukturalnych. Zdaniem przedstawicieli rządu tworząc NPR należy postrzegać kraj nie tylko w perspektywie unijnej. Równie ważny – co pokazuje silna pozycja krajów skandynawskich – jest wymiar bałtycki. Należy także brać pod uwagę problematykę wschodnią i zabiegać o odegranie należytej roli w kształtowaniu polityki unijnej w tym obszarze. Akcentowanie specyfiki krajów Europy Środkowo-Wschodniej w strukturach unijnych posłuży do rozwiązania wyjątkowych na tle całej Wspólnoty, problemów degradacji osiedli wielkopłytowych, czy terenów poprogrowskich.

Warto zaznaczyć, iż w nowym Planie Rozwoju nie będzie scentralizowanego Zintegrowanego Programu Rozwoju Regionalnego. Zastąpi go 16 regionalnych programów operacyjnych. Perspektywa ta wymusza przemyślenie obecnie obowiązujących dokumentów strategicznych województw. Doświadczenie, jakie w regionach udało się zebrać dzięki pracy nad dokumentami strategicznymi i operacyjnymi przygotowywanymi przy okazji NPR 2004 – 2006, zapoczątkuje przy tworzeniu regionalnych programów operacyjnych - dokumentów lepiej oddających cele rozwoju.

W świetle powyższych informacji odpowiedź na pytanie „Jakie działania będą podlegać dofinansowaniu po 2006 roku?” nie jest w chwili obecnej możliwa. Te działania są aktualnie programowane na poziomie lokalnym i regionalnym. Biorąc pod uwagę szeroko zakrojone konsultacje społeczne nowego Narodowego Planu Rozwoju wszyscy mamy jakiś wpływ na to jakie działania będą podlegały realizacji.

**Znaczący dochód netto – inwestycja przynosząca co najmniej 25% całkowitych kosztów poniesionych. W jakim okresie liczy się generowanie takiego dochodu?**

Częściowo odpowiedź na to pytanie znajduje się w art. 29 ust. 4 rozporządzenia nr 1260/1999 z 21 czerwca 1999 r. wprowadzającego ogólne przepisy dotyczące funduszy strukturalnych:

Jeżeli w ramach danej pomocy finansowane są inwestycje generujące zysk, wkład Funduszy dla tych inwestycji powinien zostać ustalony w świetle ich wewnętrznej charakterystyki, w tym wielkości granicy brutto samofinansowania, która jest normalnie oczekiwana dla danej klasy inwestycji w świetle warunków makroekonomicznych, w jakich mają być wdrażane inwestycje, i bez zwiększania wydatków z budżetu krajowego jako rezultatu współfinansowania przez Fundusze.

Zysk netto oblicza się w momencie przygotowywania projektu biorąc pod uwagę cały okres amortyzacji inwestycji.

**Czy prywatyzacja jest możliwa na majątku częściowo sfinansowanym dotacją?**

Z dokumentów programowych oraz projektów rozporządzeń wynika, iż przedmiot objęty dotacją nie może zostać zbyty przez okres 5 lat od daty podpisania umowy o jego dofinansowaniu.

Jednakże, jeżeli ścieżka prywatyzacji, została wskazana we wniosku jako ścieżka rozwoju danej firmy, czyli że już na etapie ubiegania się o dotację wskazaliście Państwo taką ewentualność, to wszystko zależy od tego jak tę sytuację oceni Panel Ekspertów analizujących wnioski.

Wszystkie regulacje, dotyczące sposobu realizacji projektu oraz samego przedmiotu dotacji, winny wynikać z umowy podpisywanej pomiędzy instytucją wdrażającą a beneficjentem ostatecznym. A wniosek o dotację stanowi integralną część takiej umowy.

**Ile dni ma Urząd Marszałkowski na formalną ocenę wniosku**

Na mocy porozumienia trójstronnego w sprawie wdrażania ZPORR na 2004 – 2006 zawartego między Ministerstwem Gospodarki i Pracy, Wojewodą i Samorządem Wojewódzkim danego województwa jednostka do spraw wyboru projektów we właściwym Urzędzie Marszałkowskim ma 21 dni roboczych na formalną ocenę wniosku.

**Kwestia przekazania majątku do spółki, uzyskanego przy pomocy dotacji przez gminę?  
Np. tabor zakładów komunikacyjnych o dofinansowanie którego wystąpiła gmina lub  
wspólny projekt „gminno-spółkowy”**

Z dokumentów programowych oraz projektów rozporządzeń wynika, iż przedmiot objęty dotacją nie może zostać zbyty, czyli innymi słowy: nie może zmienić właściciela przez okres 5 lat od daty podpisania umowy o jego dofinansowaniu.

**Jak można dofinansować zakup taboru autobusowego?**

Dofinansowanie zakupu taboru autobusowego przewidziane jest w Zintegrowanym Programie Operacyjnym Rozwoju Regionalnego w poddziałaniu 1.1.2. Infrastruktura transportu publicznego (Priorytet 1 Działanie 1).

Warunkiem uzyskania dofinansowania zakupu taboru autobusowego jest:

- prowadzenie projektu modernizacji infrastruktury transportu publicznego w mieście powyżej 50 tys. mieszkańców;
- istnienie aktualnego Zintegrowanego Planu Transportu Publicznego (np. Miejskiej Strategii Rozwoju Transportu lub Miejskiej Polityki Rozwoju Transportu), dokumentu który wykaże długofalową trwałość proponowanych rozwiązań;
- połączenie zakupu taboru z działaniami infrastrukturalnymi w ramach: budowy nowych, przedłużenia lub odnowienia istniejących linii komunikacji miejskiej/podmiejskiej.

**Tworzenie lokali socjalnych**

- **Czy dotacją objęte są także lokale już budowane?**

Dotacją mogą być objęte także lokale już budowane. Istotne jest zakończenie prac do końca grudnia 2005 roku

- **Czy można łączyć z innymi dotacjami unijnymi?**

Dotację na tworzenie lokali socjalnych można łączyć z innymi dotacjami unijnymi, np. dofinansowaniem z ZPORR.

**Budowa obwodnicy wokół miasta Żyrardowa, na którą GDDKiA „nie ma środków”, pomimo tego, iż takie inwestycje w przebudowę i budowę dróg krajowych zostały przewidziane Programie SPO Transport**

W ramach SPO Transport przewidziano dofinansowanie przebudowy i budowy dróg krajowych (w tym obwodnic i obiektów mostowych) w ramach poddziałania 2.1.3. Priorytetu II – Bezpieczniejsza infrastruktura drogowa.

Dla wyboru projektów stosowane będą następujące kryteria:

- lokalizacja w ciągu dróg krajowych;
- lokalizacja na trasach, na których w perspektywie 10 lat nie będą budowane autostrady lub drogi ekspresowe;
- zapewnienie standardu nawierzchni zdolnej do przenoszenia ruchu o nacisku 11,5 t/oś;
- istnienie znacznego natężenia ruchu;
- struktura finansowa projektu pozwalająca na oszczędne inwestowanie.

*Strategia przebudowy głównych dróg krajowych w Polsce w latach 2003-2013* (dokument pochodzi ze strony internetowej: <http://www.gddkia.gov.pl/html/str2003-2013.htm>) przewiduje do 2013 realizację ok. 97 projektów budowy obwodnic, spośród ponad 200 zgłoszonych do realizacji (ok. 50%). Lista projektów przewidzianych do realizacji obejmuje także wybudowanie obwodnicy wokół miasta Żyrardowa. Wyboru projektów do realizacji dokonano w oparciu o następujące kryteria:

- wielkość prognozowanego ruchu w tym tranzytowego;
- dojrzałość projektu (zaawansowanie prac przygotowawczych, poparcie społeczne);
- wskaźnik efektywności ekonomicznej;
- deklarowana pomoc ze stron samorządów lokalnych;
- możliwość umieszczenia projektu w programach współfinansowanych ze środków zagranicznych.

Prawdopodobnie deklarowany „brak środków” na inwestycję w obwodnicę Żyrardowa oznacza **tymczasowy** ich brak. Prawdopodobnie inwestycja została przeznaczona do realizacji w terminie późniejszym.